

На основу члана 41. став 10. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 – др. пропис), Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања објављује

**ИЗВЕШТАЈ**  
**О СПРОВЕДЕНОЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О ПРЕДЛОГУ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА**  
**ПЕРИОД 2025-2026. ГОДИНЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ**  
**СТРАТЕГИЈЕ ДЕИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЈЕ И РАЗВОЈА УСЛУГА СОЦИЈАЛНЕ**  
**ЗАШТИТЕ У ЗАЈЕДНИЦИ ЗА ПЕРИОД ОД 2022-2026. ГОДИНЕ**

На основу чл. 17. став 2. и 41. став 3. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 – др. уредба) и члана 45. став 1. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), на предлог Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Одбор за јавне службе Владе Републике Србије на седници, одржаној 22. јануара 2025. године, донео је Закључак 05 број: 56-280/2025, којим се одређује спровођење јавне расправе о Предлогу акционог плана за период 2025-2026. године за спровођење Стратегије деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период од 2022. до 2026. године.

Јавна расправа о Предлогу Акционог плана за период 2025–2026. године за спровођење Стратегије деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године одржана је у периоду од 22. јануара до 12. фебруара 2025. године.

Програм јавне расправе о Предлогу Акционог плана за период 2025–2026. године за спровођење Стратегије деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године, са Предлогом Акционог плана за период 2025–2026. године за спровођење Стратегије деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период 2022–2026. године утврђеним Пословником Владе, објављен је на интернет страници Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања ЈАВНИ ПОЗИВ ЗА УЧЕШЋЕ У ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О ПРЕДЛОГУ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПЕРИОД 2025–2026. ГОДИНЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ ДЕИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЈЕ И РАЗВОЈА УСЛУГА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ У ЗАЈЕДНИЦИ ЗА ПЕРИОД 2022–2026. ГОДИНЕ | Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и на порталу „еКонсултације - eKonsultacije

Предлоге, сугестије, иницијативе и коментаре заинтересоване стране су могле да доставе на предвиђеним обрасцима који су били јавно доступни уз Предлог Акционог плана, путем електронске поште на адресу: [socijalna.zastita@minrzs.gov.rs](mailto:socijalna.zastita@minrzs.gov.rs) или писаним путем на адресу Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Немањина бр. 22-24, Београд.

Током трајања јавне расправе пристигла су два дописа са сугестијама и појединачним предлозима и примедбама од следећих предлагача: СОС Дечија села Србија - Весна Мраковић и УНИЦЕФ - Милена Тимотијевић.

СОС Дечија села Србија доставили су начелне коментаре и предлоге за измену и допуну текста Акционог плана. У општим коментарима и предлозима је наведено да је у Стратегији деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници 2022-

2026. препознат значај услуга у заједници које су усмерене на "чување" од нових улазака у институције, и оних које помажу лакшем изласку из институција корисника који су у њима.

"Иако су у Акционом плану ове мере предвиђене кроз одређене активности, постоји простор за боље планирање показатеља њихове успешности и могућност њихове боље територијалне распрострањености. Акциони план за спровођење Стратегије, предвиђа да се кроз израду Предлога правилника о изменама и допунама Правилника о ближим условима и стандардима за пружање услуга социјалне заштите (2.1.2.). Ово ће нас, након скоро једне деценије довести до формулације стандарда за услуге, али не нужно и до њиховог успостављања због чега предлажемо увођење мера и активности, као и формулацију индикатора резултата, који директније доприносе успостављању услуга и њиховој доступности корисницима на територији целе државе. Сматрамо да у овом делу треба да буду спроведене и измене Закона о социјалној заштити и доношење правилника и стандарда који се односе на услуге социјалне заштите намењене деци и породици (социо-едикативне и саветодавно-терапијске, услуге интензивне подршке породици и др.), као и оснивање Центара за подршку породици и деци, као вида организованог поружања услуга у заједници, неvezано само за установе тј. домове за децу и младе у процесу трансформације. Сходно томе, у сегменту који се односи на процес трансформација установа (Циљ 3), сматрамо да је показатељ који је постављен, а тиче се дефинисања стандарда за услуге интензивне подршке породици пре може бити предуслов за трансформацију, него индикатор. Ако би остао у том сегменту који се односи на трансформацију установа (како сада стоји) то би могло имплицирати да су ове услуге везане само за трансформацију установа за смештај деце и младих а не на њихово увођење у све заједнице, као и на постављање дискриминишуће позиције за друге пружаоце услуга и потенцијалне кориснике у другим заједницама у којима нема ових установа.

Исто се односи на оснивање центара за подршку породици и деци – из предложеног се може извући закључак да ће ове институције бити само државне и формиране тако да се користе ресурси домова за децу и младе, у одређеним деловима државе и за ограничен број корисника на тим територијама. Ово није у складу са принципом плурализма пружалаца услуга, као ни са једнаким правом свих грађана на услуге социјалне заштите.

Користимо ову прилику да напоменемо да наша организација у Краљеву већ има Приватну установу социјалне заштите СОС Дечије село - Центар за подршку деци и породици, која пружа различите услуге социјалне заштите у овом делу Србије (Краљево, Врњачка Бања, Трстеник, Рашка, Чачак), а да на територији Београда, Ниша и Гаџиног Хана реализује услуге намењене деци, младима и породици.

У делу који се односи на циљеве везане за планирано повећање броја пружалаца и корисника свих услуга сматрамо да су углавном постављени веома скромно, а нарочито за услугу становање уз подршку за младе који се осамостаљују, сматрамо да су циљане вредности поставених индикатора ниске и нису довољно подстицајне, чиме се чини штета за младе који би кроз ову услугу могли добити прилику за осамостаљивање и излазак из институција. Исто се односи и на проценат ЈЛС са донетим планским актима и мера и активности које се односи на услуге у заједници у захтевима за коришћење и уговорима о наменских трансферима."

**Изјашњење:** Акциони план је документ којим се разрађује спровођење Стратегијом предвиђених мера и активности у циљу управљања динамиком реализације мера јавних политика које доприносе остваривању утврђених посебних циљева, а тиме и постизању општег циља Стратегије. Акциони план је припремљен за период од 2025. до 2026. године, а конкретизацијом свих мера и активности које ће бити предузете у наведеном периоду ствара се основ за унапређено деловање одговорних институција и праћење постигнутих резултата и квалитетно извештавање, као и благовремена ревизија циљева и идентификованих мера.

Структурно је Акциони план подељен на један општи и пет посебних циљева који прате Стратегију.

Општи циљ је усмерен на остваривање људских права на живот у заједници корисника социјалне заштите кроз процес деинституционализације и социјалне инклузије.

Да би се постигао наведени општи циљ, планирано је пет посебних циљева:

Посебни циљ 1: Успостављање нормативних и финансијских претпоставки за спровођење и одрживост процеса деинституционализације.

Посебни циљ 2: Територијално усклађен и одржив развој услуга социјалне заштите у заједници.

Посебни циљ 3: Трансформација установа за смештај у пружаоце услуга у заједници.

Посебан циљ 4: Оснаживање корисника за процесе деинституционализације и укључивање у заједницу.

Посебан циљ 5: Оснаживање професионалаца и других актера за спровођење и заговарање процеса деинституционализације.

За сваки од посебних циљева су дефинисани кључни показатељи учинка, мере које доприносе њиховом остварењу, институције које су надлежне за спровођење мера, као и институције учеснице у спровођењу мера и показатељи резултата за планиране мере.

Остварење првог посебног циља планирано је кроз реализацију следећих мера:

- Дефинисање и спровођење поступка вршења надзора над стручним радом пружалаца услуга социјалне заштите;
- Редифинисање услова за остваривање права на домски смештај и ограничење максималног трајање домског смештаја за децу са инвалидитетом;
- Успостављање механизма мониторинга трошења наменских трансфера за развој услуга у заједници и трансформацију установа;
- Стварање предуслова за стабилно финансирање услуга социјалне заштите.

Остварење другог посебног циља планирано је кроз реализацију следећих мера:

- Успостављање планског и одрживог приступа у развоју услуга у заједници;
- Повећање доступности услуга социјалне заштите у заједници;
- Развијање специјализованог, повремениог и ургентног хранитељства за децу и породичног смештаја за одрасле и старије;
- Развијање становања уз подршку за различите корисничке групе у складу са процењеним потребама корисника.

Остварење трећег посебног циља планирано је кроз реализацију следећих мера:

- Успостављање система управљања процесом трансформације;
- Израда планова трансформације;
- Формирање центара за децу, младе и породицу.

Мере које доприносе остварењу четвртог посебног циља су следеће:

- Индивидуализовано планирање у складу са функционалном ефикасношћу корисника и ресурсима на различитим нивоима;
- Холистичка процена пословне способности особа лишених или делимично лишених пословне способности у складу са функционалном ефикасношћу корисника;
- Стварање услова за економичније и ефикасније покретање поступка процене пословне способности.

За постизање петог посебног циља предвиђене су следеће мере:

- Јачање професионалних капацитета запослених у систему социјалне заштите за спровођење поступка деинституционализације;
- Испитивање ставова стручне и опште популације о правима особа са менталним инвалидитетом на живот у заједници;
- Подизање свести опште и стручне јавности о значају спровођења процеса деинституционализације и остваривање права на живот у заједници за све грађане.

Доставили су следеће коментаре у појединостима:

Назив активности	Предлог за измену и/или допуну	Образложење
Посебни циљ 2: Територијално усклађен развој и одрживост услуга социјалне заштите у заједници	После показатеља: „Донети су стандарди за породични смештај одраслих и старијих, специјализовано, ургентно и повремено хранитељство“  <b>Додати показатељ:</b> „Донети су стандарди за саветодавно-терапијске, социо-едукативне услуге и услуге интензивне подршке породици и деци“	Да би Акциони план довео до де-институционализације, потребно је да кроз циљеве подједнако препознате услуге и активности које ће својим деловањем превенирати прилив нових корисника у систем (врше „gatekeeping“) Стратегија препознаје њихов значај (страна 14.), па је потребно предвидети ове услуге и кроз АП.  Циљ и показатељи везан за услуге интензивне подршке деци и породи и оснивање Центара за подршку породици и деци треба да буду пребачени у овај посебни циљ, уместо да се везују и дефинишу само за Циљ 3 (Трансформација установа за смештај корисника у пружаоце услуга у заједници), јер тако имплицирају да је једини циљ доношење стандарда и успостављање ове услуге везан само за наведене установе, чиме се дискриминишу други пружаоци услуга и корисници којима је ова услуга потребна, а који не живе на територији на којој би трансформисане установе пружале ове услуге.

**Изјашњење:** Закон о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС“, број 30/2018) дефинише да показатељи учинка јесу квантитативни и/или квалитативни параметри који се дефинишу ради праћења степена постизања општих или посебних циљева јавне политике, у односу на почетне вредности тих параметара. Показатељи учинка могу бити: показатељи ефеката (на нивоу општег циља), показатељи исхода (на нивоу посебних циљева) и показатељи резултата (на нивоу мера јавних политика). Уредба о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС“, број 8/2019) дефинише да се показатељима учинка мери успех у остварењу жељене промене између почетног стања и стања након спровођења мера јавне политике у виду ефеката, исхода и резултата, односно остварење утврђених циљева, као и ефикасност и ефективност спровођења јавних политика.

Показатељи учинка се обавезно дефинишу током израде документа јавне политике, односно прописа, и то – приликом дефинисања циљева јавне политике и мера за њихово спровођење, како би се благовремено планирао процес обезбеђења података неопходних за

праћење остварења утврђених циљева. Наведена уредба такође дефинише форму и садржину акционог плана и у члану 58. прописује да Акциони план обавезно садржи:

- 1) *Информацију о документу јавне политике* у складу са којим се доноси, односно чији је део (стратегија или програм);
- 2) *Општи циљ* преузет из стратегије, односно програма, који се жели постићи јавном политиком и показатељи ефеката на нивоу општег циља (показатељ ефеката јавне политике), уз навођење почетне вредности, циљане вредности и извора верификације;
- 3) *Посебне циљеве* преузете из стратегије, односно програма који се желе постићи јавном политиком и показатеље на нивоу посебних циљева (показатељи крајњег исхода), уз навођење почетних вредности, циљаних вредности и извора верификације.

Дакле, показатељи се увек преузимају из саме Стратегије и није их могуће у овом ко-раку променити.

<p>Посебни циљ 2: Територијално усклађен развој и одрживост услуга социјалне заштите у заједници</p>	<p>После посебног показатеља: „Број корисника услуге персоналне асистенције“</p> <p><b>Додати следеће показатеље:</b></p> <p>„Број пружалаца услуга интензивне подршке породици“</p> <p>„Број корисника услуга интензивне подршке породици“</p> <p>„Број пружалаца саветодавно-терапијских услуга“</p> <p>„Број корисника саветодавно-терапијских услуга“</p> <p>„Број пружалаца социо-едукативних услуга“</p> <p>„Број корисника социо-едукативних услуга“</p>	<p>Само доношење Правилника о изменама и допунама Правилника о ближим условима и стандардима за пружање услуга у заједници и Правилника о услугама интензивне подршке породици, допринеће успостављању бољег нормативног оквира, али неће директно довести до крајњег циља да услуге које чувају „улаз“ нових корисника у систем буду успостављене, а корисници добију подршку.</p> <p>У вези са постављањем циљаних вредности за предложене индикаторе, желимо да наведемо да наша организација већ 10 година пружа услугу „Јачање породице“ (интензивна подршка породици са циљем превенције издвајања деце и њиховог смештања у алтернативну бригу). Годишње радимо са више од 500 породица и 2000 чланова. Подршку пружамо у 9 локалних самоуправа.</p>
--	---	---

**Изјашњење:** Закон о планском систему („Службени гласник РС“, број 30/2018) дефинише да показатељи учинка јесу квантитативни и/или квалитативни параметри који се дефинишу ради праћења степена постизања општих или посебних циљева јавне политике, у односу на почетне вредности тих параметара. Показатељи учинка могу бити: показатељи ефеката (на нивоу општег циља), показатељи исхода (на нивоу посебних циљева) и показатељи резултата (на нивоу мера јавних политика). Уредба о методологији управљања јавним поли-

тикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС“, број 8/2019) дефинише да се показатељима учинка мери успех у остварењу жељене промене између почетног стања и стања након спровођења мера јавне политике у виду ефеката, исхода и резултата, односно остварење утврђених циљева, као и ефикасност и ефективност спровођења јавних политика.

Показатељи учинка се обавезно дефинишу током израде документа јавне политике, односно прописа, и то – приликом дефинисања циљева јавне политике и мера за њихово спровођење, како би се благовремено планирао процес обезбеђења података неопходних за праћење остварења утврђених циљева. Наведена уредба такође дефинише форму и садржину акционог плана и у члану 58. прописује да Акциони план обавезно садржи:

- 1) *Информацију о документу јавне политике* у складу са којим се доноси, односно чији је део (стратегија или програм);
- 2) *Општи циљ* преузет из стратегије, односно програма, који се жели постићи јавном политиком и показатељи ефеката на нивоу општег циља (показатељ ефеката јавне политике), уз навођење почетне вредности, циљане вредности и извора верификације;
- 3) *Посебне циљеве* преузете из стратегије, односно програма који се желе постићи јавном политиком и показатеље на нивоу посебних циљева (показатељи крајњег исхода), уз навођење почетних вредности, циљаних вредности и извора верификације.

Дакле, показатељи се увек преузимају из саме Стратегије и није их могуће у овом кораку променити.

Мера 2.1. Успостављање планског и одрживог приступа у развоју услуга у заједници	<b>1.1.1. Израда нацрта стандарда за услуге које нису стандардизоване</b> <b>Додати – укључујући саветодавно-терапијске и социо-едукативне услуге и услуге интензивне подршке породици</b>	Креирањем стандарда за ове услуге, увећава се могућност њиховог успостављања и вршења утицаја кроз њихово превентивно деловање (смањење улаза нових корисника у институције и уједно омогућавање лакшег излаза корисника из институција).
--	---	---

**Изјашњење:** Наведена формулација - Израда нацрта стандарда за услуге које нису стандардизоване већ обухвата и наведене услуге и није потребно посебно их издвајати.

Мера 2.4. Посебан индикатор: „Укупан број лиценцираних пружалаца услуге становања уз подршку за младе који се осамостаљују“	Повећати циљану вредност броја пружалаца услуге за 2026. годину (са 4 на 8)	Планирани број пружалаца услуге Становање уз подршку за младе, на крају имплементације Стратегије, је значајно нижи од оног који се наводи у опису почетног стања у Стратегији, што имплицира да се иде ка снижавању, а не ка повећању.  Из годишњег извештаја ПЗСЗ се види да се овај број смањило, али сматрамо да АП мора бити развојни и подстицајан.
---	---	---

**Изјашњење:** Имајући у виду да су индикатори одређени у оквиру показатеља мере а да су показатељи преузети из Стратегије, није их могуће у овом кораку променити.

<p>Мера 2.4. Активност „Укупан број корисника становања уз подршку за младе који се осамостаљују“</p>	<p>Повећати циљану вредност броја младих који би користили ову услугу (са 10 на 30).</p>	<p>Планирани број корисника услуге Становање уз подршку за младе, на крају имплементације Стратегије, је значајно нижи од оног који се наводи у опису почетног стања у Стратегији, што имплицира да се иде ка снижавању, а не ка повећању.</p> <p>Из годишњег извештаја ПЗСЗ се види да се овај број смањило, али сматрамо да АП мора бити развојни и подстицајан.</p>
---	--	--

**Изјашњење:** Имајући у виду да су индикатори одређени у оквиру показатеља мере а да су показатељи преузети из Стратегије, није их могуће у овом кораку променити.

<p><b>Додати Меру 2.5</b> (пребацити из Мера 3.3.) <b>Формирање центара за децу, младе и породицу</b></p>	<p>Посебан показатељ 2.5.1.: Донет Закон о изменама и допунама Закона о социјалној заштити којим су јасно дефинисане надлежности центара за децу, младе и породицу и извори финансирања (премештен из Циља 3.)</p> <p>Посебан показатељ 2.5.2: „Дефинисани су и усвојени стандарди за пружање услуга интензивне подршке породици и деци“ (премештен из Циља 3.3.2)</p> <p>Показатељ 2.5.3 Ревидирање нацрта концепта организовања, функционисања и успостављања центара за децу, младе и породицу Премештен из Циља 3.3.3.)</p>	<p>Центри за подршку породици и деци треба да постоје у свим заједницама у којим постоји потреба за њиховим услугама, не само као вид трансформације установа за смештај деце и младих.</p> <p>На овај начин се обезбеђује доступност и равноправност свих корисника услуга социјалне заштите, као и плурализам пружалаца услуга</p>
---	---	--

**Изјашњење:** Закон о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС“, број 30/2018) дефинише да показатељи учинка јесу квантитативни и/или квалитативни

параметри који се дефинишу ради праћења степена постизања општих или посебних циљева јавне политике, у односу на почетне вредности тих параметара. Показатељи учинка могу бити: показатељи ефеката (на нивоу општег циља), показатељи исхода (на нивоу посебних циљева) и показатељи резултата (на нивоу мера јавних политика). Уредба о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС“, број 8/2019) дефинише да се показатељима учинка мери успех у остварењу жељене промене између почетног стања и стања након спровођења мера јавне политике у виду ефеката, исхода и резултата, односно остварење утврђених циљева, као и ефикасност и ефективност спровођења јавних политика.

Показатељи учинка се обавезно дефинишу током израде документа јавне политике, односно прописа, и то – приликом дефинисања циљева јавне политике и мера за њихово спровођење, како би се благовремено планирао процес обезбеђења података неопходних за праћење остварења утврђених циљева. Наведена уредба такође дефинише форму и садржину акционог плана и у члану 58. прописује да Акциони план обавезно садржи:

- 1) *Информацију о документу јавне политике у складу са којим се доноси, односно чији је део (стратегија или програм);*
- 2) *Општи циљ* преузет из стратегије, односно програма, који се жели постићи јавном политиком и показатељи ефеката на нивоу општег циља (показатељ ефеката јавне политике), уз навођење почетне вредности, циљане вредности и извора верификације;
- 3) *Посебне циљеве* преузете из стратегије, односно програма који се желе постићи јавном политиком и показатеље на нивоу посебних циљева (показатељи крајњег исхода), уз навођење почетних вредности, циљаних вредности и извора верификације.

Дакле, показатељи су преузети из саме Стратегије и није их могуће у овом кораку променити.



<p><b>Циљ 3</b> Трансформација установа за смештај у пружаоце услуга у заједници <b>Мера 3.3. Формирање центра за децу, младе и породицу</b></p>	<p>Брисати посебан показатељ 3.3.2.: „Дефинисани су и усвојени стандарди за пружање услуга интензивне подршке породици и деци“</p> <p>Брисати посебни показатељ 3.3.3.: Ревидирање нацрта концепта организовања, функционисања и успостављања центра за децу, младе и породицу</p>	<p>Мером 2.1.. Успостављање планског и одрживог приступа у развоју услуга у заједници у циљу „Донет Правилник о изменама и допунама Правилника о ближим условима и стандардима за пружање услуга у заједници“ кроз активности ћемо добити ревидиран Правилник у оквиру кога ће се дефинисати и стандарди за услугу интензивне подршке породици.</p> <p>Овако постављен индикатор дефинисање стандарда је више предуслов за успостављање одређених услуга у трансформисаним установама, него показатељ њихове трансформације.</p> <p>Уједно, уколико се не избрише као показатељ трансформације, он може да имплицира да ће овај вид услуга моћи да пружају само трансформисане установе за смештај, чиме би се дискриминисали други потенцијални пружаоци услуга. Ово би такође довело до дискриминације потенцијалних корисника услуга у мање развијеним заједницама и у заједницама у којима нема установа које би се трансформисале у пружаоце услуга. Овако конципирана поставка Акционог плана може указати на већу усмереност на трансформацију установа, него општи интерес заједнице и корисника.</p>
--	--	---

**Изјашњење:** Закон о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС“, број 30/2018) дефинише да показатељи учинка јесу квантитативни и/или квалитативни параметри који се дефинишу ради праћења степена постизања општих или посебних циљева јавне политике, у односу на почетне вредности тих параметара. Показатељи учинка могу бити: показатељи ефеката (на нивоу општег циља), показатељи исхода (на нивоу посебних циљева) и показатељи резултата (на нивоу мера јавних политика). Уредба о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС“, број 8/2019) дефинише да се показатељима учинка мери успех у остварењу жељене промене између почетног стања и стања након спровођења мера јавне политике у виду ефеката, исхода и резултата, односно остварење утврђених циљева, као и ефикасност и ефективност спровођења јавних политика. Показатељи учинка се обавезно дефинишу током израде документа јавне политике, односно прописа, и то – приликом дефинисања циљева јавне политике и мера за њихово спровођење, како би се

благовремено планирао процес обезбеђења података неопходних за праћење остварења утврђених циљева. Наведена уредба такође дефинише форму и садржину акционог плана и у члану 58. прописује да Акциони план обавезно садржи:

- 1) *Информацију о документу јавне политике* у складу са којим се доноси, односно чији је део (стратегија или програм);
- 2) *Општи циљ* преузет из стратегије, односно програма, који се жели постићи јавном политиком и показатељи ефеката на нивоу општег циља (показатељ ефеката јавне политике), уз навођење почетне вредности, циљане вредности и извора верификације;
- 3) *Посебне циљеве* преузете из стратегије, односно програма који се желе постићи јавном политиком и показатеље на нивоу посебних циљева (показатељи крајњег исхода), уз навођење почетних вредности, циљаних вредности и извора верификације.

Дакле, показатељи су преузети из Стратегије и није их могуће у овом кораку променити.

УНИЦЕФ је доставио коментаре у појединостима односно следеће предлоге за измену и допуну текста Предлога акционог плана:

<p><b>Посебан циљ 1, активност 1.1.1. и активност 1.1.2.</b></p>	<p>Предлаже се усклађивање циљане вредности показатеља на нивоу Посебног циља 1 и рокова за спровођење активности 1.1.1. и 1.1.2</p>	<p>Постоји недоследност између показатеља на нивоу Посебног циља 1 и активности у оквиру мере 1.1.</p> <p>Рокови за завршетак активности 1.1.1, и 1.1.2, нису усклађени са циљаним вредностима за 2025. годину показатеља Посебног циља 1 - <i>Израђен Нацрт закона о изменама и допунама Закона о социјалној заштити у делу вршења надзора над стручним радом.</i> Према показатељу Посебног циља 1, Нацрт треба да буде израђен у 2025. години, али су рокови активности 1.1.1. и 1.1.2 задати у 2026. години.</p>
--	--	--

**Изјашњење:** Као што је и наведено у Посебном циљу 1, наведене су циљане вредности у 2025. години и 2026. години јер је планирано да се са реализацијом наведене активности започне у 2025. години а заврши у трећем кварталу 2026. године.

<p><b>Посебан циљ 1, и мера 1.2.</b></p>	<p>Предлаже се усклађивање циљане вредности показатеља на нивоу Посебног циља 1 и на нивоу мере 1.2.</p>	<p>Циљана вредност показатеља Посебног циља 1 је да је 2025. <i>израђен Нацрт закона о изменама и допунама Закона о социјалној заштити у делу редефинисања услова смештаја за децу са инвалидитетом.</i> Циљана вредност на нивоу мере 1.2 је да је Нацрт закона о изменама и допунама Закона о социјалној заштити у делу редефини-</p>
--	--	---

		сања услова смештаја за децу са инвалидитетом израђен тек 2026. године. У складу са циљаним вредностима на нивоу мере 1.2. рокови за израду Нацрта закона су у 2026. години (активности 1.2.2, 1.2.3, )
--	--	---

**Изјашњење:** Као што је и наведено у Посебном циљу 1, наведене су циљане вредности у 2025. години и 2026. години јер је планирано да се са реализацијом наведене активности започне у 2025. години а заврши у трећем кварталу 2026. године.

<b>Посебан циљ 1, и мера 1.6.</b>	Предлаже се да се као показатељ дода:  Број ЈЛС које су спровеле анализу потреба становништва за конкретним услугама.	Стратегија у оквиру образложења Мере 1.6. наводи да су услуге: „финансиране путем наменских трансфера најчешће стихијски и неплански развијане. Изостала је одговарајућа анализа потреба становништва за конкретним услугама. Дешавало се да су финансиране и оне које нису из области социјалне заштите (предшколског образовања на пример) или права за која није предвиђено да се обезбеђују на овај начин (нпр. једнократне новчане помоћи)“.  У складу са тим, а како би се осигурало да развој услуга прати потребе становништва и да су образложења за потребом за развојем услуга (показатељ бр.4 у оквиру мере 1.6) заснована на објективним подацима, предлаже се увођење овог показатеља.
-----------------------------------	---	--

**Изјашњење:** Закон о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС“, број 30/2018) дефинише да показатељи учинка јесу квантитативни и/или квалитативни параметри који се дефинишу ради праћења степена постизања општих или посебних циљева јавне политике, у односу на почетне вредности тих параметара. Показатељи учинка могу бити: показатељи ефеката (на нивоу општег циља), показатељи исхода (на нивоу посебних циљева) и показатељи резултата (на нивоу мера јавних политика). Уредба о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС“, број 8/2019) дефинише да се показатељима учинка мери успех у остварењу жељене промене између почетног стања и стања након спровођења мера јавне политике у виду ефеката, исхода и резултата, односно остварење утврђених циљева, као и ефикасност и ефективност спровођења јавних политика.

Показатељи учинка се обавезно дефинишу током израде документа јавне политике, односно прописа, и то – приликом дефинисања циљева јавне политике и мера за њихово спровођење, како би се благовремено планирао процес обезбеђења података неопходних за праћење остварења утврђених циљева. Наведена уредба такође дефинише форму и садржину акционог плана и у члану 58. прописује да Акциони план обавезно садржи:

- 1) *Информацију о документу јавне политике* у складу са којим се доноси, односно чији је део (стратегија или програм);
- 2) *Општи циљ* преузет из стратегије, односно програма, који се жели постићи јавном политиком и показатељи ефеката на нивоу општег циља (показатељ ефеката јавне политике), уз навођење почетне вредности, циљане вредности и извора верификације;
- 3) *Посебне циљеве* преузете из стратегије, односно програма који се желе постићи јавном политиком и показатеље на нивоу посебних циљева (показатељи крајњег исхода), уз навођење почетних вредности, циљаних вредности и извора верификације.

Дакле, показатељи су преузети из Стратегије и није их могуће у овом кораку променити.

<b>Недостајуће мере у оквиру Посебног циља 1</b>	Предлаже се да се, у складу са Стратегијом, у овај АП укључе и мере 1.3, 1.4. и 1.5. (релевантне и за младе који напуштају образовање или алтернативну негу)	
--	--	--

**Изјашњење:** Наведене мере разматране су у оквиру Радне групе која је припремала Акциони план и том приликом је заузет став да се након реализације предложеног акционог плана, у следећем АП разматрају мере које се односе на младе који напуштају образовање као и да се у наредном периоду детаљно дефинишу активности. Како АП за период 2023-2024.год. није донет, мере 1.3., 1.4. и 1.5 ће бити реализоване кроз редовне активности МРЗБСП у складу са могућностима и приоритетима а свакако ће бити део следеће стратегије и акционог плана након 2026.год.

<b>Посебни циљ 2</b>	<p>Предлаже се да се:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- у оквиру <b>показатеља Посебног циља 2</b>, дода: <ul style="list-style-type: none"> <li>о показатељ <i>Израђен Нацрт закона о изменама и допунама Закона о социјалној заштити у делу уређивања надзора над радом личног пратиоца,</i></li> <li>о показатељ <i>Израђен Предлог правилника о изменама и допунама Правилника о ближим условима и стандардима за</i></li> </ul> </li> </ul>	Када је реч о показатељима Посебног циља 2, који се односе на личног пратиоца детета, значајно је имати у виду да је интерсекторска радна група за унапређивање правног оквира инклузивног образовања, коју су чинили представници различитих министарстава, укључујући и Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, 2024. године дала препоруке за измене и допуне Закона о социјалној заштити прописивањем обавезе надзора над радом личног пратиоца, као и препоруке за измене и допуне Правилника о ближим условима и стандардима за пружање услуга социјалне заштите у циљу прецизирања
----------------------	---	---

	<p><i>пружање услуга социјалне заштите у делу којим се уређује рад личног пратиоца (израда овог правилника садржана је у активности 2.1.2).</i></p> <p>- у оквиру <b>показатеља мере 2.1.</b> дода показатељ <i>Израђен Нацрт закона о изменама и допунама Закона о социјалној заштити у делу уређивања надзора над радом личног пратиоца.</i></p> <p>- у оквиру <b>активности</b> у оквиру мере 2.1., дода активност <i>Израда Нацрта закона о изменама и допунама Закона о социјалној заштити у делу уређивања надзора над радом личног пратиоца</i></p>	<p>послова личног пратиоца, услова на страни лица које може бити ангажовано као лични пратилац у циљу заштите права и интереса детета, и надзора над радом личног пратиоца.</p> <p>У том смислу, предлаже се да се, у оквиру АП, унесу и показатељи и активности који се односе на измене и допуне ова два прописа у делу који се односи на личне пратиоце, имајући у виду да је планирана израда Нацрта закона о изменама и допунама Закона о социјалној заштити и Предлог правилника о изменама и допунама Правилника о ближим условима и стандардима за пружање услуга социјалне заштите.</p>
--	--	--

**Изјашњење:** Показатељи су преузети из Стратегије и није их могуће у овом кораку променити. Такође, сматрамо да није потребно посебно издвајати поједине услуге јер су већ обухваћене датим формулацијама.

<p><b>Мера 2.2.</b></p>	<p>Предлаже се да се у оквиру мере поред укупног броја корисника услуге помоћ у кући дода и показатељ:</p> <p>-Број деце корисника услуге помоћ у кући</p>	<p>Циљну групу услуге помоћ у кући, према Правилнику о ближим условима и стандардима за пружање услуга социјалне заштите, чине и деца. Према Извештају РЗСЗ о услугама социјалне заштите на локалном нивоу које пружају лиценцирани пружаоци услуга у 2022. години, удео деце која користе услугу помоћ у кући је 0,8% што је изузетно низак обухват Активности ове услуге су вишеструко значајне за децу са сметњама у развоју и њихове породице у контексту превенције институционализације и било би значајно повећати обухват деце овом услугом.</p>
-------------------------	--	--

**Изјашњење:** Закон о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС“, број 30/2018) дефинише да показатељи учинка јесу квантитативни и/или квалитативни параметри који се дефинишу ради праћења степена постизања општих или посебних циљева јавне политике, у односу на почетне вредности тих параметара. Показатељи учинка могу бити:

показатељи ефеката (на нивоу општег циља), показатељи исхода (на нивоу посебних циљева) и показатељи резултата (на нивоу мера јавних политика). Уредба о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС“, број 8/2019) дефинише да се показатељима учинка мери успех у остварењу жељене промене између почетног стања и стања након спровођења мера јавне политике у виду ефеката, исхода и резултата, односно остварење утврђених циљева, као и ефикасност и ефективност спровођења јавних политика.

Показатељи учинка се обавезно дефинишу током израде документа јавне политике, односно прописа, и то – приликом дефинисања циљева јавне политике и мера за њихово спровођење, како би се благовремено планирао процес обезбеђења података неопходних за праћење остварења утврђених циљева. Наведена уредба такође дефинише форму и садржину акционог плана и у члану 58. прописује да Акциони план обавезно садржи:

- 1) *Информацију о документу јавне политике* у складу са којим се доноси, односно чији је део (стратегија или програм);
- 2) *Општи циљ* преузет из стратегије, односно програма, који се жели постићи јавном политиком и показатељи ефеката на нивоу општег циља (показатељ ефеката јавне политике), уз навођење почетне вредности, циљане вредности и извора верификације;
- 3) *Посебне циљеве* преузете из стратегије, односно програма који се желе постићи јавном политиком и показатеље на нивоу посебних циљева (показатељи крајњег исхода), уз навођење почетних вредности, циљаних вредности и извора верификације.

Дакле, показатељи су преузети из Стратегије и није их могуће у овом кораку применити.

<p><b>Мера 2.3.</b></p>	<p>Предлаже се да се у оквиру мере дефинише показатељ који се односи на доношење стандарда када је реч о специјализованом, повременом и ургентном хранитељству за децу. Додатно, предлаже се да се укључе и показатељи предвиђени Стратегијом</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Број деце са сметњама у развоју, корисника специјализованог хранитељства;</li> <li>- Број деце са сметњама који користе услугу повременог и ургентног хранитељства;</li> </ul>	<p>Показатељ Посебног циља 2 - <i>Донети су стандарди за породични смештај одраслих и старијих, специјализовано, ургентно и повремено хранитељство</i> није операционализован кроз мере. Наиме у оквиру мере 2.3. <i>Развијање специјализованог, повременог и ургентног хранитељства за децу и породичног смештаја за одрасле и старије</i>, није дефинисан показатељ који се односи на доношење стандарда када је реч о специјализованом, повременом и ургентном хранитељству за децу. Развој стандарда није планиран ни кроз активности у оквиру ове мере</p>
-------------------------	---	---

**Изјашњење:** Закон о планском систему („Службени гласник РС“, број 30/2018) дефинише да показатељи учинка јесу квантитативни и/или квалитативни параметри који се дефинишу ради праћења степена постизања општих или посебних циљева јавне политике, у односу на почетне вредности тих параметара. Показатељи учинка могу бити: показатељи ефеката (на нивоу општег циља), показатељи исхода (на нивоу посебних циљева) и показатељи резултата (на нивоу мера јавних политика). Уредба о методологији управљања јавним поли-

тикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС“, број 8/2019) дефинише да се показатељима учинка мери успех у остварењу жељене промене између почетног стања и стања након спровођења мера јавне политике у виду ефеката, исхода и резултата, односно остварење утврђених циљева, као и ефикасност и ефективност спровођења јавних политика.

Показатељи учинка се обавезно дефинишу током израде документа јавне политике, односно прописа, и то – приликом дефинисања циљева јавне политике и мера за њихово спровођење, како би се благовремено планирао процес обезбеђења података неопходних за праћење остварења утврђених циљева. Наведена уредба такође дефинише форму и садржину акционог плана и у члану 58. прописује да Акциони план обавезно садржи:

- 1) *Информацију о документу јавне политике* у складу са којим се доноси, односно чији је део (стратегија или програм);
- 2) *Општи циљ* преузет из стратегије, односно програма, који се жели постићи јавном политиком и показатељи ефеката на нивоу општег циља (показатељ ефеката јавне политике), уз навођење почетне вредности, циљане вредности и извора верификације;
- 3) *Посебне циљеве* преузете из стратегије, односно програма који се желе постићи јавном политиком и показатеље на нивоу посебних циљева (показатељи крајњег исхода), уз навођење почетних вредности, циљаних вредности и извора верификације.

Дакле, показатељи су преузети из Стратегије и није их могуће у овом кораку променити.

Прихвата се примедба да је потребно додати показатељ који је предвиђен Стратегијом - Број деце са сметњама која користе услугу повременим и ургентним хранитељства - односно као што је наведено у Стратегији - Број корисника ургентног и повременим хранитељства.

<b>Активности за реализацију мере 2.3.</b>	Предлаже се да се активностима за реализацију мере 2.3. укључи и доношење стандарда када је реч о специјализованом, повременим и ургентном хранитељству за децу	Као што је наведено у претходном предлогу.
--	---	--

**Изјашњење:** Планрано је доношење недостајућих стандарда и сматрамо да није неопходно посебно издвајати и набрајати недостајуће стандарде.

<b>Посебни циљ 2 и мера 2.4.</b>	Предлаже се да се ускладе базне вредности показатеља <i>Број корисника услуге становања уз подршку за особе са инвалидитетом</i> на нивоу Посебног циља 2 и мере 2.4.	Базне вредности показатеља на нивоу мере <i>Број корисника услуге становања уз подршку за особе са инвалидитетом</i> (20, 2021. година, извор РЗСЗ) није усклађена са базном вредношћу истог показатеља на нивоу Посебног циља 2 (27, 2022. година, Сектор за информационе технологије МРЗБСП). Према извештају РЗСЗ укупно 21 пунолетна особа са инвалидитетом је услугу користила у 2022. години
----------------------------------	---	--

**Изјашњење:** Закон о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС“, број 30/2018) дефинише да показатељи учинка јесу квантитативни и/или квалитативни параметри који се дефинишу ради праћења степена постизања општих или посебних циљева јавне политике, у односу на почетне вредности тих параметара. Показатељи учинка могу бити: показатељи ефеката (на нивоу општег циља), показатељи исхода (на нивоу посебних циљева) и показатељи резултата (на нивоу мера јавних политика). Уредба о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС“, број 8/2019) дефинише да се показатељима учинка мери успех у остварењу жељене промене између почетног стања и стања након спровођења мера јавне политике у виду ефеката, исхода и резултата, односно остварење утврђених циљева, као и ефикасност и ефективност спровођења јавних политика.

Показатељи учинка се обавезно дефинишу током израде документа јавне политике, односно прописа, и то – приликом дефинисања циљева јавне политике и мера за њихово спровођење, како би се благовремено планирао процес обезбеђења података неопходних за праћење остварења утврђених циљева. Наведена уредба такође дефинише форму и садржину акционог плана и у члану 58. прописује да Акциони план обавезно садржи:

- 1) *Информацију о документу јавне политике* у складу са којим се доноси, односно чији је део (стратегија или програм);
- 2) *Општи циљ* преузет из стратегије, односно програма, који се жели постићи јавном политиком и показатељи ефеката на нивоу општег циља (показатељ ефеката јавне политике), уз навођење почетне вредности, циљане вредности и извора верификације;
- 3) *Посебне циљеве* преузете из стратегије, односно програма који се желе постићи јавном политиком и показатеље на нивоу посебних циљева (показатељи крајњег исхода), уз навођење почетних вредности, циљаних вредности и извора верификације.

Дакле, показатељи су преузети из Стратегије и није их могуће у овом кораку променити.

<p><b>Активности 3.1.3 и 3.2.1.</b></p>	<p>Предлаже се да се размотри рок за активности 3.1.3. и 3.2.1.</p>	<p>У оквиру активности мере 3.1. планирано је да се у четвртм кварталу формира тело за управљање процесом деинституционализације и израда плана рада Тела (активност 3.1.1). Истовремено, за исти квартал планирано је да Тело донесе одлуку о установама у трансформацији (активност 3.1.3). Предлаже се да се размотри рок за доношење одлуке о установама у трансформацији, с обзиром да ће у IV кварталу Тело тек бити успостављено, а доношење Општег плана трансформације (активност 3.1.2) планирано је тек за трећи квартал 2026. године. Слично, предлаже се да се размотри рок за спровођење активности 3.2.1.</p>
---	---	--



	Показатеље на нивоу посебних циљева и на нивоу мера, који се односе на измене и допуне Закона о социјалној заштити треба међусобно ускладити.	Док показатељи који се односе на овај закон, на нивоу Посебног циља 1 и више мера дефинишу <i>израду Нацрта закона</i> о изменама и допунама Закона о социјалној заштити, мера 3.3. као показатељ има <i>доношење Закона</i> о изменама и допунама Закона о социјалној заштити 2026. године.
--	---	--

**Изјашњење:** Прихватимо сугестију и мењамо рок за завршетак активности 3.1.2.

Показатељи су преузети из Стратегије и није их могуће у овом кораку променити.

<b>Показатељи мере 3.2.</b>	Предлаже се да се, у складу са Стратегијом, у овај АП укључе и други показатељи мере 3.2.  - Смањење броја корисника услуга домског смештаја;  - Свака установа у трансформацији лиценцирана је за пружање најмање једне услуге социјалне заштите која подржава самостални живот у заједници.	
-----------------------------	---	--

**Изјашњење:** Закон о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС“, број 30/2018) дефинише да показатељи учинка јесу квантитативни и/или квалитативни параметри који се дефинишу ради праћења степена постизања општих или посебних циљева јавне политике, у односу на почетне вредности тих параметара. Показатељи учинка могу бити: показатељи ефеката (на нивоу општег циља), показатељи исхода (на нивоу посебних циљева) и показатељи резултата (на нивоу мера јавних политика). Уредба о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС“, број 8/2019) дефинише да се показатељима учинка мери успех у остварењу жељене промене између почетног стања и стања након спровођења мера јавне политике у виду ефеката, исхода и резултата, односно остварење утврђених циљева, као и ефикасност и ефективност спровођења јавних политика.

Показатељи учинка се обавезно дефинишу током израде документа јавне политике, односно прописа, и то – приликом дефинисања циљева јавне политике и мера за њихово спровођење, како би се благовремено планирао процес обезбеђења података неопходних за праћење остварења утврђених циљева. Наведена уредба такође дефинише форму и садржину акционог плана и у члану 58. прописује да Акциони план обавезно садржи:

1) *Информацију о документу јавне политике* у складу са којим се доноси, односно чији је део (стратегија или програм);

2) *Општи циљ* преузет из стратегије, односно програма, који се жели постићи јавном политиком и показатељи ефеката на нивоу општег циља (показатељ ефеката јавне политике), уз навођење почетне вредности, циљане вредности и извора верификације;

3) *Посебне циљеве* преузете из стратегије, односно програма који се желе постићи јавном политиком и показатеље на нивоу посебних циљева (показатељи крајњег исхода), уз навођење почетних вредности, циљаних вредности и извора верификације.

Дакле, показатељи су преузети из Стратегије и није их могуће у овом кораку применити.

Мера 3.3.2.	Предлажемо да се ревидира рок	Уз подршку УНИЦЕФа предлог <i>Правилника о ближим условима и стандардима за пружање услуга интензивне подршке породици</i> је већ израђен у 4. кварталу 2024.године, па је могуће планирати и краћи рок за његово усвајање.
-------------	-------------------------------	---

**Изјашњење:** Имајући у виду да стандарди за услуге интензивне подршке деци и породици морају бити саставни део Правилника о ближим условима и стандардима за пружање услуга социјалне заштите, те да је неопходно додатно ангажовање на припреми текста, сматрамо да је предложени рок потребан.

<b>Посебни циљ 5</b>	Предлаже се да се показатељи на нивоу Посебног циља 5 допуне показатељем који се односи на афирмацију процеса деинституционализације и заштиту права корисника на живот у заједници, како је наведено у Стратегији, посебно имајући у виду мере 5.2. и 5.3. и њихове показатеље и активности.	
----------------------	---	--

**Изјашњење:** Имајући у виду да се мере односе на испитивање ставова стручне и опште популације о правима особа са менталним инвалидитетом на живот у заједници и подизање свести опште и стручне јавности о значају спровођења процеса деинституционализације и остваривање права на живот у заједници за све грађане сматрамо да су наведени показатељи довољни.

У Београду, 24.02.2025. године