



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗА РАД, ЗАПОШЉАВАЊЕ,
БОРАЧКА И СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА
Број: 404-02-88/9/2020-22
Датум: 23. октобар 2020. године
Немањина 22-26
Београд

На основу члана 109. став 2. Закона о јавним набавкама набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: Закон), Маријана Чокић, секретар Министарства, по овлашћењу министра за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, број: 021-01-168/15/2017-05 од 12. марта 2020. године, доноси:

**ОДЛУКУ
О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
ЈН 21/2020**

Назив наручиоца: Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања
Адреса наручиоца: Немањина 22-26, 11000 Београд
Интернет страница наручиоца: www.minrzs.gov.rs
Врста наручиоца: Орган државне управе
Број и датум доношења одлуке о покретању поступка: 404-02-88/1/2020-22 од 25. јуна 2020. године
Врста предмета: Услуге
Шифра и назив из ОРН: 85100000 - Здравствене услуге
Број и назив јавне набавке: ЈН 21/2020 - Услуге систематског прегледа запослених
Процењена вредност јавне набавке: 4.880.000,00 динара без ПДВ

1. Подаци из плана набавке који се односе на предметну јавну набавку и евентуална одступања од плана набавки:

У Плану јавних набавки за 2020. годину, под редним бројем 1.2.31, предвиђена је јавна набавка Услуге систематског прегледа запослених, са процењеном вредношћу у износу од 4.880.000,00 динара без ПДВ, која се спроводи у поступку јавне набавке мале вредности, са оквирним временом покретања у августу 2020. године, а поступак је покренут 25. јуна 2020. године

2. Критеријум и елементи критеријума за доделу уговора:

Избор најповољније понуде ће се извршити применом критеријума „најнижа понуђена цена“. У случају да два или више понуђача понуде исте укупне цене без ПДВ, повољнијом ће се сматрати понуда оног понуђача који понуди дужи рок плаћања.

Уколико ни након примене горе наведеног резервног елемената критеријума није могуће донети одлуку о додели уговора, наручилац ће уговор доделити понуђачу који буде извучен путем жреба о чему ће бити сачињен записник.

Наручилац ће писаним путем обавестити понуђаче који су дали понуде које су са истом понуђеном укупном ценом и истим роком плаћања о датуму када ће се одржати извлачење путем жреба. Неодазивање неког од понуђача не спречава поступак жреба.

Жребом ће бити обухваћене само оне понуде које имају једнаку најнижу понуђену цену, исти рок плаћања. Извлачење путем жреба наручилац ће извршити јавно, у присуству понуђача, тако што ће називе понуђача који су понудили исту најнижу цену и исти рок плаћања, исписати на одвојеним папирима, који су исте величине и боје, те ће сваки папир ставити у одвојене коверте, коверте у провидну кутију, одакле ће члан комисије извући само једну коверту. Понуђачу чији назив буде у коверти биће додељен уговор. Понуђачима који не присуствују овом поступку, наручилац ће доставити записник о извлачењу путем жреба.

Након објављивања на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца, позива за подношење понуда дана 08.10.2020. године, конкурсне документације дана 08.10.2020. године и конкурсне документације I – измењена дана 15.10.2020. године, до рока за подношење понуда 19. октобра 2020. године, до 13:00 часова, примљене су две благовремене понуде.

3. Основни подаци о понудама и понуђачима:

Комисија наручиоца је, Записником о отварању понуда бр. 404-02-88/7/2020-22 од 19. октобра 2020. године и Извештајем о стручној оцени понуда бр. 404-02-88/8/2020-22 од 22. октобра 2020. године, констатовала следеће:

Благовремено су примљене две понуде и то:

Р. бр.	Назив и седиште понуђача	Број под којим је понуда заведена	Датум пријема	Час пријема
1.	Заједничка понуда: - Дом здравља „Др. Симо Милошевић“ Београд - Завод за лабораторијску дијагностику „Конзилијум“ Београд	404-02-88/6-1/2020-22	16.10.2020.	11:14
2.	Заједничка понуда: - Завод за здравствену заштиту радника „Гај“ Београд - Завод за здравствену заштиту радника „Железнице Србије“ Београд - Дом здравља Крагујевац - Визим дом здравља Београд - Визим дом здравља Нови Сад - Aqualab 29 - Aqualab 23 - Aqualab 49	404-02-88/6-2/2020-22	19.10.2020.	12:05

Неблаговремених понуда није било.

Подаци из понуда понуђача - понуђене цене и рок плаћања:

1. Понуђач:

Заједничка понуда:

Број понуде: 6621/1 од 15.10.2020. године

- Дом здравља „Др. Симо Милошевић“ Београд, Пожешка 82

Матични број: 07009429, ПИБ: 100974050

- Завод за лабораторијску дијагностику „Конзилијум“ Београд, Светог Саве 28А

Матични број: 17651544, ПИБ: 104208956

Укупна понуђена цена услуге без ПДВ: 4.122.000,00 динара

Рок плаћања: 30 дана

2. Понуђач:

Заједничка понуда:

Број понуде: 60 од 15.10.2020. године

- Завод за здравствену заштиту радника „Гај“ Београд

Матични број: 17919075, ПИБ: 111115276

- Завод за здравствену заштиту радника „Железнице Србије“ Београд

Матични број: 17401785, ПИБ: 101821680

- Дом Здравља Крагујевац

Матични број: 17219227, ПИБ: 101041243

- Дом здравља „Визим“ Београд

Матични број: 17401785, ПИБ: 101821680

- Дом здравља „Визим“ Нови Сад

Матични број: 08963649, ПИБ: 109714729

- Aqualab 29 Београд

Матични број: 64719254, ПИБ: 110194944

- Aqualab 23 Београд

Матични број: 64472941, ПИБ: 109854054

- Aqualab 49 Београд

Матични број: 654344203, ПИБ: 111340207

Укупна понуђена цена услуге без ПДВ: 4.826.200,00 динара

Рок плаћања: 45 дана

4. Комисија наручиоца, након детаљног прегледа примљених понуда, извршила њихову стручну оцену, је сачинила Извештај о стручној оцени понуда бр. 404-02-88/8/2020-22 од 22. октобра 2020. године којим је, утврдила недостатке понуда:

1. Понуђач:

Заједничка понуда:

Број понуде: 6621/1 од 15.10.2020. године: Дом здравља „Др. Симо Милошевић“ Београд и Завод за лабораторијску дијагностику „Конзилијум“ Београд,

- Конкурсном документацијом, поглавље III - Услови за учешће у поступку јавне набавке (чл. 75. и 76. Закона о јавним набавкама) и упутство како се доказује испуњеност тих услова, део Додатни слови, као доказ пословног капацитета захтевано је да је понуђач у току 2018. и 2019. године успешно извршио услуге које су предмет јавне набавке код најмање пет правних лица, од којих макар једно има најмање 500 запослених, а чија укупна вредност износи најмање 5.000.000,00 динара са ПДВ.

Понуђач је доставио Образац 9 – Списак пружених услуга - Референтна листа и Образац 10 - Потврда референтног наручиоца, у којима је за једног референтног наручиоца (НИС а.д. Нови Сад) наведено да је: „у периоду током 2019. године квалитетно и у року пружио услугу систематског прегледа запослених, у укупном износу од 4.901.500,00 динара са ПДВ, за 512 лица у 2019. години“, из чега произилази да није испуњен услов пословног капацитета:

- у делу броја правних лица (наручиоца) којима је предметна услуга пружена у захтеваном периоду,
- у делу укупне вредности (са ПДВ) предметних услуга у захтеваном периоду.

- Конкурсном документацијом, поглавље IV - Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 12. - Подаци о врсти, садржини, начину подношења, висини и роковима финансијског обезбеђења испуњења обавеза понуђача, као средство обезбеђења за озбиљност понуде је захтевано:

„Понуђач је у обавези да, уз понуду достави бланко сопствену меницу за озбиљност понуде. Меница треба да буду оверена печатом и потписана од стране лица овлашћеног за заступање.

Поред менице доставља се и пратећа документација: доказ о регистрацији менице у регистру меница и овлашћења које води НБС, менично овлашћење за попуну у висини од 5 % од уговорене вредности без обрачунаог ПДВ, са клаузулом „без протеста“ и „по виђењу“ на име доброг извршења посла (*Образац 8.1 у поглављу V*), копија картона депонованих потписа код банке на којим се јасно виде депоновани потпис и печат Добављача оверен печатом банке са датумом овере не старијим од 30 дана, од дана закључења уговора. Потпис овлашћеног лица на меници и меничном овлашћењу мора бити идентичан са потписом у картону депонованих потписа. У случају промене лица овлашћеног за заступање, менично овлашћење остаје на снази. Рок важења менице мора бити најмање 30 (тридесет) дана дужи од истека рока свих уговорених обавеза добављача ...“

- Понуђач је уз понуду доставио менично овлашћење-писмо на предвиђеном обрасцу, са правилно попуњеним подацима о: дужнику, броју менице, номиналном износу и потписнику менице. У предметном обрасцу није уписан рок важења менице, није уписан датум и место издавања, а сам образац је достављен као фотокопија а не као оригинал, што није у складу са датим упутством, и за последицу има да менично овлашћење-писмо није могуће употребити у сврху у коју је дато.
- Понуђач уз понуду није доставио копија картона депонованих потписа код банке, што није у складу са датим упутством, и за последицу има да није могуће утврдити да ли је потпис овлашћеног лица на меници и меничном овлашћењу идентичан са потписом у картону депонованих потписа.

2. Понуђач:

Заједничка понуда:

Број понуде: 60 од 15.10.2020. године: Завод за здравствену заштиту радника „Гај“ Београд, Завод за здравствену заштиту радника „Железнице Србије“ Београд, Дом Здравља Крагујевац, Дом здравља „Визим“ Београд, Дом здравља „Визим“ Нови Сад, Aqualab 29 Београд, Aqualab 23 Београд и Aqualab 49 Београд,

- Конкурсном документацијом, поглавље IV - Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 2. - Начин подношења понуде, наведено је да (поред осталог) „Понуда мора да садржи: ... Модел Уговора (*поглавље VI*).

Понуђач уз понуду није доставио Модел уговора, што није у складу са датим упутством, и за последицу има да није испуњена његова сврха – да понуђач потписом истог потврђује да прихвата елементе уговора који треба бити закључен.

- Конкурсном документацијом, поглавље IV - Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 12. - Подаци о врсти, садржини, начину подношења, висини и роковима финансијског обезбеђења испуњења обавеза понуђача, као средство обезбеђења за озбиљност понуде је захтевано:

„Понуђач је у обавези да, уз понуду достави бланко сопствену меницу за озбиљност понуде. Меница треба да буду оверена печатом и потписана од стране лица овлашћеног за заступање.

Поред менице доставља се и пратећа документација: доказ о регистрацији менице у регистру меница и овлашћења које води НБС, менично овлашћење за попуњу у висини од 5 % од уговорене вредности без обрачунаог ПДВ, са клаузулом „без протеста“ и „по виђењу“ на име доброг извршења посла (*Образац 8.1 у поглављу V*), копија картона депонованих потписа код банке на којим се јасно виде депоновани потпис и печат Добављача оверен печатом банке са датумом овере не старијим од 30 дана, од дана закључења уговора. Потпис овлашћеног лица на меници и меничном овлашћењу мора бити идентичан са потписом у картону депонованих потписа. У случају промене лица овлашћеног за заступање, менично овлашћење остаје на снази. Рок важења менице мора бити најмање 30 (тридесет) дана дужи од истека рока свих уговорених обавеза добављача. Понуђач је уз понуду доставио менично овлашћење-писмо на предвиђеном обрасцу, са правилно попуњеним подацима о: дужнику, броју менице и потписнику менице. У предметном обрасцу није уписан номинални износ и није уписан рок важења менице, што није у складу са датим упутством, и за последицу има да менично овлашћење-писмо није могуће употребити у сврху у коју је дато.

5. Комисија наручиоца, Извештајем о стручној оцени понуда бр. 404-02-88/8/2020-22 од 22. октобра 2020. године је утврдила да наведени недостатаци понуда представљају битан недостатак понуде у смислу члана 106. став 1. тачка 2), тачка 3) и тачка 5). Закона, и на основу члана 107. став 1. Закона, **као неприхватљиве одбила понуде:**

1. Заједничка понуда - Број понуде: 6621/1 од 15.10.2020. године: Дом здравља „Др. Симо Милошевић“ Београд и Завод за лабораторијску дијагностику „Конзилијум“ Београд, и
2. Заједничка понуда - Број понуде: 60 од 15.10.2020. године: Завод за здравствену заштиту радника „Гај“ Београд, Завод за здравствену заштиту радника „Железнице Србије“ Београд, Дом Здравља Крагујевац, Дом здравља „Визим“ Београд, Дом здравља „Визим“ Нови Сад, Aqualab 29 Београд, Aqualab 23 Београд и Aqualab 49 Београд,

6. Наручилац, на основу свега наведеног, из разлога што није примљена ни једна прихватљива понуда, у складу са чланом 109. став 1. Закона, **доноси Одлуку о обустави поступка.**

Када ће поступак бити поново спроведен: Наручилац ће поново покренути предметну набавку у текућој буџетској години.

Подаци о начину и року за подношење захтева за заштиту права:

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу, а копију примерка захтева за заштиту права подносилац истовремено доставља Републичкој комисији.

Захтев за заштиту права се доставља непосредно, електронском поштом на e-mail: bogoljub.stankovic@minrzs.gov.rs или поштанском пошиљком на адресу Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Секретаријат Министарства, Немањина бр. 22-26, Београд.

После доношења одлуке о обустави поступка из члана 109. Закона, рок за подношење захтева за заштиту права је 5 дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки. Захтевом за заштиту права не могу се оспоравати радње наручиоца предузете у поступку јавне набавке ако су подносиоцу захтева били или могли бити познати разлози за његово подношење пре истека рока за подношење понуда, а подносилац захтева га није поднео пре истека тог рока.



СЕКРЕТАР МИНИСТАРСТВА

Marijana Čokić
Маријана Чокић